

2nd March 2015

## التغيير الذى نريده فى قانون الاتصالات

التغيير الذى نريده فى قانون الاتصالات

وبعدما حدث اثناء الثورة من قطع للاتصالات والانترنت وتصادد الحوار المجتمعى حول القانون وقد ورد فى تقرير لجنة تقصى الحقائق حول هذا الموضوع مايلى ""-بسؤال الدكتور عمرو بدوى محمود الرئيس التنفيذى للجهاز القومي لتنظيم الاتصالات قرر أن يوم 23/1/2011 دعاه ممثلو الجهات الأمنية لاجتماع ضم ممثلي شركات المحمول الثلاثة وتم تشكيل غرفه طوارئ لإعطاء الأوامر الخاصة بتشغيل وقطع خدمات الاتصالات تطبيقا للمادة 67 من قانون الاتصالات لوجود حالة ضرورة قصوى تمس الأمن القومي---وأصدرت الغرفة أمرا بقطع خدمات الاتصال يوم 27 يناير فى الساعة العاشرة صباحا وإعادتها يوم 29 يناير 2011 فى حوالي الساعة 9.30 صباحا أما خدمة الانترنت فتم وقفها يوم الجمعة 28/1 وعادت صباح يوم 5/2/2011 و أوضح أن هذا القطع لا يؤثر على الاتصالات الخاصة بالشرطة لان لها تردد و نظام مستقل خاص بها---و أضاف انه تحت الضغط الشعبي أعيدت الخدمات إلى وضعها الطبيعي و مؤكدا أن هذا القطع لم يسبق حدوثه فى أية دولة فى العالم وكان له تأثير سلبي على سمعه مصر الدولية، وأضرت شركات المحمول من جراء ذلك"" واستطرد ""قدم الجهاز القومي لتنظيم الاتصالات مقترحا، حول تعديل المادة 67 من قانون تنظيم الاتصالات رقم 10 لسنة 2003، الذي من شأنه أن يجعل قرار قطع الاتصالات بالمشاركة بين مجلس الوزراء ورئيس الجمهورية، حتى لا ينفرد الأخير بقرار قطع الاتصالات---حيث أكد الدكتور ماجد عثمان، وزير الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات، أن ما حدث أثناء أحداث ثورة 25 يناير من قطع لخدمات الاتصالات والإنترنت فى مصر لن يتكرر فى المستقبل، حيث إننا الآن بصدد إعداد مشروع تعديل بعض مواد قانون الاتصالات رقم 10 لسنة 2003، وخاصة المادة 67 والتي تنص على أنه يجب أن تخضع جميع خدمات وشبكات الاتصالات لإدارة السلطات المختصة بالدولة، لمنع أية جهة من القيام منفردة بقطع خدمات الاتصالات والإنترنت، مستخدمة فى ذلك بعض الثغرات القانونية--- وقال المستشار عمر الشريف، المستشار القانوني للجهاز القومي لتنظيم الاتصالات، خلال كلمة له اليوم الخميس حول الحوار المجتمعي لتعديل قانون الاتصالات: إنه تم وضع مقترح قرار قطع الاتصالات (فى حالات الطوارئ والكوارث والأحداث التي تمس الأمن القومي) بعيدا عن مجلس الشعب، لصعوبة الحصول على موافقة المجلس بسبب حالات غياب انعقاده والوصول إلى اتفاق فى هذا الشأن الذي يرتبط بسرعة اتخاذ قرار مثل حدوث الكوارث أو تعرض الأمن القومي للبلاد لتهديدات---ومن جانبه استعرض الرئيس التنفيذي للجهاز القومي لتنظيم الاتصالات، الدكتور عمرو بدوى، المواد القانونية لقطع الاتصالات فى عدد من الدول مثل الولايات المتحدة الأمريكية وإنجلترا والهند وماليزيا، مؤكدا أن المادة 67 من قانون تنظيم الاتصالات تتواجد فى هذه الدول بصورة أو بأخرى لحماية الأمن القومي، ويلزم إقرار التعديل المقترح لقانون الاتصالات انعقاد مجلس الشعب---وتنص المادة المقترحة للتعديلات أنه على السلطات المختصة فى الدولة على حسب الأحوال أن تخضع لإدارتها جميع خدمات وشبكات اتصالات أي مشغل أو مقدم خدمة، وأن تستدعي العاملين القائمين على تشغيل وصيانة تلك الخدمات والشبكات، وذلك فى حالة حدوث كارثة طبيعية أو بنية، أو فى الحالات التي تعلن فيها التعبئة العامة طبقا لأحكام القانون رقم 87 لسنة 1960 المشار إليه، وأية حالات أخرى تتعلق بالأمن القومي---وفى جميع الأحوال يحظر قطع كل أو بعض أنواع خدمات الاتصالات أو وقف تشغيلها كليا أو جزئيا إلا بناء على قرار يصدر بذلك من رئيس الجمهورية والملف فى حديث السيد الوزير ---بالندوة--- تأكيداً على ضرورة الخروج من الصندوق وانه لا يكتفى بالدوران فى نفس الأطار والاكتفاء بتعديلات بسيطة فى مادة او عدة مواد واعتبر السيد الوزير ان الندوة طرحت افكارا من هذا القبيل الذى لا ينظر للامور من خرم ابرة وانما ينظر للتغيير الشامل بالنظر من خارج الصندوق وفى واقع الامر لا يمكن فصل اى قانون عن طبيعة الطبقة السائدة اجتماعيا ---تعليل للجمعية ""بمعنى آخر وكلنا نذكر ان وزارات النظام الفاسد اعتادت على زيارات منتظمة لأمريكا اسموها جولات طرق الابواب---وكان أبرزها وزارة الاتصالات و احمد نظيف ورجال الاعمال الملتفين حولهم -ونظرا لانهم لم يكونوا اصحاب سياسات تهدف للاستقلال...الوطنى والتنمية المستقلة وكان غاية ما يصبون اليه هو دور الكمبرادور(السماصرة والوكلاء التجاريين)--دور الشريك الاصغر للاحتكارات الاجنبية والمستثمرين الاجانب ويكتفون بحراسة وحماية الاستثمارات الاجنبية سعوا بشكل او باخر لما يسمى بجولات طرق ابواب الاحتكارات الاجنبية وقدموا لها كل ما يمكن من تنازلات فى سبيل الفتات من كعكة جنى ارباح من الوطن الذى اصبح مباحا مع النظام الساقط"" وكانت جمعية مهندسى الاتصالات قد استضافت الدكتور ماجد عثمان وزير الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات فى ندوتها حول التغيير الذى يريده المجتمع المدنى فى قانون الاتصالات وقد استضافت الجمعية نخبة من الخبراء وممثلى المجتمع المدنى ومنظمات حقوق الانسان &&&-د عبد الرحمن الصاوى استاذ الاتصالات بجامعة حلوان&& ا.احمد كامل (المحامى وعضو لجنة الحريات بنقابة المحامين)-ا حمدى الاسيوطى(المحامى وعضو لجنة الحريات بنقابة المحامين)-ا جمال عيد (المدير التنفيذى للشبكة العربية لمعلومات حقوق الانسان)&&&م حاتم زهران(عضو مجلس ادره غرفة تكنولوجيا المعلومات والمنسق العام للجنة الحريات الاربعة)&&خبراء الجمعية العلمية لمهندسى الاتصالات&&&المهندس عمرو موسى الخبير بأمن المعلومات -وقد بدء الدكتور عبد الرحمن الصاوى حديثه---1 : قانون الاتصالات: هذا القانون يحتاج تعديل جذرى و الحديث عن تعديل المادة ٦٧ انما هو التفاف حول قضية خطيرة تمس مستقبل القطاع باكملة و مستقبل الحريات فى مصر بالدرجة الاولى. و على سبيل المثال و ليس الحصر نريد جهاز اقوى واقدر على تحقيق اهدافه و ليس اضعف من الشركات و الجهات المستخدمة. نريد ترسيخ مبادئ حرية المواطن و امنه. نريد تحقيق مبادئ المنافسة الحرة الشريفة و العدالة الاقتصادية. نريد مجلس ادارة قادر على اتخاذ قراراته بحرية و مراعاة مستقبل الامة. نريد و نريد و نريد.....٢- المصرية للاتصالات: لقد تحملت الشركة الكثير من اجل نمو قطاع الاتصالات و تكنولوجيا المعلومات و قد ان الاوان و بشدة لاعادة تقييم الموقف و يجب قبل كل شئ الاتفاق على مبدأ " لن نترك المصرية للانهيار و التمزق" ان الجهد المطلوب فى هذا الاتجاه جهد هائل لرسم سياسة مستقبلية واضحة لمسار الشركة و الاستخدام اللامثل للكوادر المتاحة و تحقيق العدالة ليس فقط داخل الشركة و لكن ايضا فى المنافسة مع الآخرين. و قبل كل شئ تقييم التجربة السابقة على مدى عشر سنوات فى ضوء متغيرات داخلية و عالمية.---٣- البرمجيات: اعتقد هنا ان الوزير الجديد لا بد ان له رؤية فى هذا المجال بحكم خبرته و تجربته ولى سؤال دائما يشغلنى كإنسان بدا حياته فى هذا المجال " على مدى سنوات طويلة نتحدث و نسمع عن حجم مهول للصادرات المتوقعة من هذا المجال و الحال الحقيقى لا يخفى على احد. الم يأتى الوقت المناسب للتوقف و التقييم" ان حجم الانفاق فى هذا القطاع واضح ما بين مركز هندسة البرمجيات و حوافر للشركات و رحلات ترويجية و خلافة فهل نحتاج لزيادة فى الانفاق؟ هل من الافضل ان نبدأ بتوسيع الطلب المحلى الحقيقى. هل نحتاج الى المزيد من المشاركات مع شركات تسويق؟ هناك العشرات من الاسئلة فى حاجة للتوقف امامها الان و فوراً. ---٤- التدريب و البحث العلمى: لقد ادت الوزارة دور غير مسبوق فى رفع الكفاءة المعرفية للمواطن العادى و المتخصص و الان نحتاج الى تقييم واضح للتجربة بجميع اركانها من برامج ومعاهد و اتفاقيات. نحتاج ان نحدد برامج تدريبية و بحثية لرفع مستوى الاداء فى الدولة لكافة القوة العاملة بصورة عامة و المتخصصة على وجه التحديد. ---٥- اجراء دراسات تخصصية لخدمة القطاع المنتج: مثل دراسات اقتصادية للاسواق الخارجية و خاصة الافريقية. دراسات لهيكلة الاجور فى للشركات فالارتفاع فى الاجور يؤدى لخروجنا من المنافسة الدولية و انخفاضها يؤدى الى فقد العمالة المدربة و لا بد من خلق توازن واضح. ---٦- امن المعلومات: لن اطيل

هنا بالقضية معروفة و لكن غير المفهوم و المثير للغط هو لماذا لم يصدر حتى الان قانون او حتى قرار رئيس وزراء لتحديد مسؤوليات و حدود و متطلبات امن المعلومات و خاصة فى الجهات الحكومية و توابعها؟؟؟؟؟؟؟؟؟؟-v- قواعد المنافسة الحرة و الممارات الاحتكارية: لقد ترك جهاز منع الاحتكار للوزارة وضع هذه القواعد والحدود كجهة متخصصة. فهل سنتحمل مسؤولياتنا فى هذا امام الجميع و امام انفسنا ؟ هذا قليل من كثير و سأتوقف هنا لاعطاء الفرصة للآخرين لابداء الراى و طرح ما يرونه من امور واجبة الاهتمام---وتعليقا على وضع الشركة المصرية للاتصالات رأت الجمعية ضرورة ابداء الملاحظات التالية: : : : : : . (تعلق الجمعية:طوال فترة السبعينات كان هناك ادراك لاهمية تصنيع الهارد وير ومعدات الشبكات و السنترالات و تم انشاء مصنع المعصرة لانتاج معدات السنترالات الميكانيكية الأتوماتيكية بتكنولوجيا سويدية و فى 79 قام الدكتور مصطفى خليل بعقد مايسمى باتفاقية القرن بتمويل من بنوك امريكية واوروبا الغربية . لاحلال وتحديث ونشر شبكات الاتصالات فى مصر وتم ادخال السنترالات الاليكترونية فى 82 والخدمات المصاحبة وفى 87 السنترالات الرقمية واستطاعت الادارة المسئولة عن الهيئة القومية للاتصالات فى غضون عام 95 ان تسدد القروض التى استندت بها وتتوسع بتمويل ذاتى لخطه الاحلال والتجديد والتحديث &&&& كذلك تم انشاء الشبكة القومية لنقل المعلومات وقامت بانشاء شبكات نقل المعلومات بين البنوك الرئيسية فى مصر والجهات السيادية ومشروع الرقمى القومى ---وفى سنة 93 تم انشاء مصنع اجتى لتصنيع معدات واجهزة الشبكات والتوسع فى المعدات والاجهزة الرقمية ----وفى 96 انشئت المصرية للاتصالات اول شبكة محمول فى مصر وشاء المخصصيين فى مصر ان يفرضوا بيع الشبكة الاولى للمحمول لموبينيل تحت دعاوى الخصصة البغيضة وكانت المصرية للاتصالات قد قاربت فى 99 ان ينتهى تنفيذها لمشروع تقديم خدمات الانترنت لولا ان وزارة د نظيف اوقفت دخول المشروع للخدمة وقالها د طارق كامل باجتماع ان دواعى ايقاف المشروع سياسية وليست فنية وكان يقصد ضرورة اعطاء الفرصة لانشاء شركات متوسطة وصغيرة قطاع خاص تقوم بخدمات الاتصالات الجديدة ويجب تعطيل المارد الكبير المسمى المصرية للاتصالات حتى تقف هذه الشركات الصغيرة وتستطيع المنافسة ---وهذا اليوم لم يأتى حتى تاريخه ---وكانت خطيئة كبرى---اما بالنسبة للتدريب وخلق كوادر بشرية ---فلقد تم التوسع فى البعثات الخارجية لدى الشركات العالمية وكان هناك المعهد القومى للاتصالات وهو تابع لجهة الحكومة وليس للقطاع الخاص وقد ساهم كلاهما فى خلق كوادر فنية على مستوى عالى ----اما بالنسبة للمحتوى والمحتوى الرقمى ونتاج البرمجيات فيمكن نسبة البدايات وما تلاها للقطاع الخاص)---ولهذا يجب اخذ هذه الحقائق فى الاعتبار فى التعامل مع الكيان الوطنى العملاق </و تحدث م/ حاتم زهران بدء من م/ حاتم زهران كلمته حول التضامن والتحية لكل من يتعرض لأي شكل من أشكال الإضطهاد والقمع لقيامه بالتعبير عن رأيه سلميا وينادي بالتطهير من الفساد لمؤسسات الدولة وانتصارا لثورة 25 يناير وطالب الحضور بالندوة أيضا بالتضامن وتحية هؤلاء الذين يتعرضون لأي شكل من اشكال التضييق والحصار والقمع وخصوصا أننا بعد ثورة 25 يناير المجيدة كافة جموع الشعب المصري تبغى إسقاط النظام الفاسد بعد سقوط رئيسه وتطالب بالتطهير من الفساد ومحاسبة المسؤولين عنه كذلك جاءت تحية من المنصة للعاملين بالمصرية للاتصالات علي إنشاء نقاباتهم المستقلة التي تم إشهارها أخيرا . ثم أستطرد م/ حاتم زهران كلامه حول قانون الاتصالات والذي أرجع تاريخ المطالبة به منذ حوالي خمسة عشر عاما علي وجه التقريب وفي عام 95 كنا نتكلم عنه وقتما كانت البدايات في مصر حول الإنترنت والمحمول . وبعد 15 عاما الآن نحن في وضع مختلف تماما ولا يصلح الحديث عن مجرد اجراء تعديل بعض المواد فقط والتطور الذي حدث في عالم تكنولوجيا المعلومات والاتصالات يجعلنا حتما أمام حقيقة واضحة وهي أنه لابد من إعادة صياغة القانون برمته ويمكننا القول أن الشعب يريد إسقاط القانون الحالي وإنه لابد من قانون جديد . لابد من إلغاء وزارة الاتصالات والإبقاء علي وزارة تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات وهذا قد أعلنه مررا . وهذا لمتابعة تطور الأجهزة والمعدات & البرامج والنظم & التدريب والكوادر البشرية فقط ، فالغرب قد ألغى وزارة الاتصالات منذ زمن . ثانيا لا يصح أن يكون هناك مرفق لتنظيم الاتصالات يتبع وزارة الاتصالات وينشئ قانون ويشعره ويعطي التراخيص ثم يراقب ثم يحاكم . لايمكن أن أكون أنا المشرع والحكم والمنفذ فلا يمكن أن يكون هناك كيان يمثل اللاعب والخصم في نفس الوقت . اذا ولابد من الغاء وزارة الاتصالات والإبقاء فقط علي وزارة تكنولوجيا المعلومات ولا بد من الفصل التام بين هذه الوزارة وبين الجهاز التنظيمي ولا بد من النظر للإعلام بوصفه أداة من أدوات الاتصال . وبعد أن كنا تقدمنا خطوة في إلغاء وزارة الإعلام إذا بنا نفاجأ مؤخرا أن وزارتنا الحالية قد جاءت مرة أخرى بوزارة الإعلام وهذا بعد أن كنا قد تقدمنا خطوة للإمام إذا بنا نفاجأ مرة أخرى بالرجوع للخلف عشر خطوات . فالإعلام في العالم الغربي قد تم دمجه مع الاتصالات فالتليفون أداة من أدوات الاتصالات وقد يحمل صوت ويحمل صورة ويحمل أخبار ومباريات كرة قدم وألعاب ومتنوعات فهو يحمل إعلام ، فالإعلام الفضائي والتليفزيوني والمسموع كلها والصحف تمثل محتوى أي وعاء ينقل بين المرسل والمتلقي تطورت لتصبح أدوات تفاعلية ولم يعد أسمها آلات اتصال بل أدوات تواصل إذ يجب علينا إعادة صياغة مفهوم الإعلام وتعتبر أنه أداة تفاعلية للتواصل بين البشر وعليه يجب إعادة صياغة تأسيس الجهاز القومي للاتصالات ليصبح الجهاز القومي لتنظيم الاتصالات والإعلام ويتحول إلي جهاز يعمل بالتواصل الرقمي وهذا مفهوم جديد بالكامل عما نحن فيه ولكن هكذا يتطور عالم الاتصالات والمعلومات ويجب أن ندرك ما نحن فيه وماحولنا وإلي أين نسير والجهاز الآخر الذي يجب أننشأه وليست له أي علاقة بالاتصالات ولا بالإعلام والجميع يتحدث عنه دون إدراكه هو الجهاز القومي لتنظيم 1- تداول المعلومات والبيانات 2- حماية وسرية البيانات 3- حفظ وتوثيق الوثائق والمستندات وهذا ليس له وجود فعلي حاليا بالرغم من حديثنا الذي لاينتهي حول هذه الأدوار . هناك فرق بين المحتوى والمحتوي الرقمي . كل مايقال في التليفزيون والإذاعة المسموعة والصحافة الورقية . هذا يمثل محتوى وهناك فرق بين هذا المحتوى وبين ما هو منقول علي الإنترنت فذلك يسمى محتوى رقمي . إذ هناك محتوى ومحتوي رقمي يتم تداوله بصورة أو بأخرى ولا بد أن يكون هناك جهاز يحدد ماهية البيانات التي لها درجة من السرية وماهية درجة السرية هذه وماهية البيانات المسموح بها في الإعلام وماهي البيانات الغير مسموح بها - ولناخذ مثال - ففي نوفمبر الماضي فاجئنا وزير الاتصالات بفرض قيد علي تبادل الرسا ل الاليكترونية النصية لإخبارية - وهناك شركات تمارس هذه الأنشطة وهناك استثمارات . فحدث أرتباك . وهنا أدلل علي مقالة الفيلسوف الكبير جان بول سارتر . إن العلاج الجزئي للشئ لايتي بنتيجة جزئية في معالجة هذا الشر بل إنه لا ياتي بنتيجة علي الإطلاق . يعني إحنا دائما نحل مشاكلنا الضخمة بأشياء وإجراءات صغيرة فنقع في مشاكل كبيرة . لابد من النظر في تأسيس الجهاز القومي لحماية وتنظيم وتبادل المعلومات وسريتها وحفظ وتوثيق المعلومات بجميع أشكالها السمعية والمرئية والمقرؤة وبجميع صورها التقليدية والرقمية علي أن ينشأ بأسرع مايمكن وهذا الجهاز شأنه تماما مثل شأن الجهاز القومي لتنظيم الاتصالات والإعلام وهذا الجهاز منفصل تماما عن وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات وهذا مع إلغاء وزارة الاتصالات .وتحدث المهندس / عمرو موسى : يري م/ عمرو موسى أن هناك فرق بين النظر لقانون الاتصالات من أجل تعديله وبين النظرة الأشمل التي يدعمها موضوع الندوة وهو التغيير الذي نريده في قانون الاتصالات فالموضوع ليس مجرد إجراء تعديلات أو إضافات لبعض المواد في القانون بل التغيير الجذري والأشمل لكيف يكون هذا القانون ومن هنا جاء اتفاقه الشديد مع م/ حاتم زهران فيما طرحه من أفكار ننظر للموضوع من خارج الصندوق وليس من داخله ويستطرد م/ عمرو موسى في كلمته أنه سيتناول إضافة أخرى من زاوية التغيير الشامل للقانون وفلسفته القائم عليها ولن يتناول الموضوع من زاوية خرم الإبرة بمجرد الإضافة أو التعديل لبعض المواد . فالقانون الحالي الذي نحن بصده علي سبيل المثال احتوي علي مواد كثيرة تحمي خصوصية المواطنين وتحمي سرية البيانات ولكن هل هذه الخصوصية تم احترامها ؟ لم يتم احترام هذه الخصوصية فلم يسلم المواطن والمستهلك المصري من انتهاك لخصوصيته وخصوصية اتصالاته . وأنا كنت قبل ماجي الندوة دي كنت تراجع القانون وأنا من أشد المتحمسين للفصل بين هذا الجهاز والجهة التنفيذية وأثناء مراجعتي للقانون تبين لي أن هذا الجهاز يتم وصفه في القانون بأنه جهاز رقابي . وبالرغم من هذا فالمادة السادسة في القانون تشير أيضا إلي أنه جهاز تنفيذي . ( تنشأ بمقتضي هذا القانون هيئة قومية لإدارة مرفق الاتصالات إذا هذا القانون يصنف هذا الجهاز بجهاز تنفيذي وبذلك لانلوم المواطن المصري أو المستخدم المصري

لقطاع الاتصالات المصري مش لافي حد يحميه لان هذا الجهاز محطوط في القانون لإدارة مرفق الاتصالات . في الحقيقة أي قانون في الدنيا يجب أن تكون هناك معايير يؤخذ بها ويجب أن يكون هناك جهاز رقابي يراقب هذه المعايير ولا يعقل أن يكون هناك جهاز رقابي يتم أنشائه من الوزير هل يعقل أن يكون هناك جهاز يحمي المستهلكين لا يفرق بين متوسطي الدخل ومحدودي الدخل وأصحاب الدخل الكبيرة . كذلك اللجنة التي تحمي حقوق المستهلكين لا تمت بصلة سواء من ناحية التمثيل الطبيعي ولا التمثيل الفكري للفئات محدودي الدخل ولا متوسطي الدخل فلم يكن أحد من هؤلاء يدافع عن هذه الشرائح لا بالقول ولا بالفعل والمختارين لهذه اللجنة يتم تعيينهم من الوزير ولم يكونوا مثلاً من ترشيح منظمات المجتمع المدني كالنقابات أو الأحزاب أو المنظمات الحقوقية المدافعة عن حقوق الإنسان أو منظمات المجتمع المدني الحقيقي للقطاع فالمجتمع المدني بالنسبة للجهة التنفيذية هم منظمات رجال الأعمال والشركات والاستثمار . قد تحدث م/ حاتم عن إلغاء وزارة الاتصالات واكتفي بوزارة تكنولوجيا المعلومات وأن يكون هناك جهاز تنظيم الاتصالات والإعلام وهذا الجهاز يعني بالرقابة والتنظيم وحماية حقوق المستخدمين . إذا التغيير الذي نريده في هذا الجانب في القانون الجديد أن يكون هناك مواد بالقانون الجديد تنص علي هذا الموضوع . جهاز رقابي يراقب المعايير المفروض إلزام الشركات بها وحماية المستخدمين وينظم شئون النشاط . هناك معايير دولية يتم النص عليها صراحة ويقوم الجهاز الرقابي بمراقبة هذه المعايير وبدون النص علي هذه المعايير لن يستطيع الجهاز الرقابي القيام بدوره صراحة ولن يكون هناك حماية للمستخدم . ثانياً أحب أتكلّم عن موضوع أمن المعلومات وتضمينه في القانون . أمن المعلومات --- وأنا يتفق مع م/ حاتم علي موضوع الجهاز القومي الواجب أنشائه لحماية المعلومات ولكني أفضل تسميته المجلس القومي لتصنيف وإتاحة المعلومات . فالمعلومات قبل أن يتم إتاحتها لابد من تصنيفها . ماهي المعلومات التي يمكن تداولها علي الملاء وماهي المعلومات الواجب حجبها . بمعنى تنظيم التداول بعد التصنيف وطبقاً لطبيعة المعلومة ودرجة سريتها . ويجب أن يتم النص في قانون الاتصالات طبقاً للمعايير الدولية . والعالم الآن به معايير معروفة ومتعارف عليها . الأيزو 2701 والأيزو 2702 وفي معايير أمن معلومات كثيرة العالم كله يشغل بيها نستطيع إن أحنا نستفيد منها ونطبقها ونطور القانون بتاعنا طبقاً لها . هناك أيضاً موضوع الذي تحدث عنه الدكتور / عبد الرحمن الصاوي وهو موضوع قطع الاتصالات والإنترنت أثناء الثمانية عشرة يوماً بعد 25 يناير وأثناء المرحلة الأولى للثورة حيث استخدمت الحكومة حينها سلاح قطع الاتصالات في البلد لمنع التواصل بين الشعب المصري لإجهاض الثورة وتم تكيف هذا الجرم المخالف للأعراف الدولية . تم تكيفه من قانون الاتصالات حيث استخدمت المادة 67 من القانون لتكيف هذه الجريمة . وأنا ضد أية تعديلات تتيح لأية جهات حق استخدام ماله ما بالقانون لقطع الاتصالات . فلا يجب أن يحتوي القانون علي أية مواد من هذا القبيل فهذا ضد حقوق الإنسان وضد الأعراف المتعارف عليها عالمياً . فلقد جري العرف أنه عند الأزمات يتم تشكيل لجنة لإدارة الأزمات وعلي هذه اللجنة أن تأخذ كافة الاحتياطات الممكنة والمضادة لأي فعل من دوله معادية يحتمل أن تعطل الاتصالات . إذا تعطلت الاتصالات هم فعل معادي من دولة معادية ودور الأمن القومي هو اتخاذ الإجراءات المضادة ضد هذه الأفعال التي يتم تصنيفها بالمعادية . كيف تقوم جهة ما داخل الدولة الوطنية بمثل هذا الإجراء المعادي لشعوبها . ولا يمكن أن نقنع بأن هناك حالة ما تبيح لجهة ما داخل الدولة الوطنية بأن تقوم بهذا الجرم الشنيع . تعليق من الجمعية العلمية لمهندسي الاتصالات :- بشأن ماتم عليه بقانون إنشاء الجهاز القومي لتنظيم الاتصالات عن أنه جهاز رقابي وتنظيمي ويصدر التراخيص ويحمي المستهلكين فإنه أيضاً يجب النص علي رقابته للمسئولية الاجتماعية للشركات فلم يثبت برغم الإيرادات التي تتحقق في القطاع وتقدير بـ 36 مليار جنيه في قطاع المحمول والتي نزع معظمها للخارج بسبب نسبة مشاركة رأس المال الأجنبي في هذا شركات المحمول . لم يثبت أن قامت هذه الشركات بمسئوليتها الاجتماعية نحو مشكلة البحث العلمي في المجتمع أو المساهمة في حل مشكلة البطالة مثلاً بتخصيص نسبة من أرباح هذه الشركات لتمويل البحث العلمي أو صندوق اجتماعي للإغاثة ضد البطالة أو المساهمة في مشروعات إنتاجية أو دعم توجهات تنموية تساهم في تخفيض نسبة البطالة . إذا مراقبة الدور اجتماعي أو المسئولية الاجتماعية هو دور مطلوب ومنوط به جهاز رقابي يحمي المواطنين من عدم ملائمة الأسعار أو الأضرار الصحية لما قد يحتمل من استخدام أنظمة وأجهزة غير مطابقة للمواصفات أو الغش التجاري .-----الاستاذ / محمود العسقلاني - رئيس جمعية مواطنون ضد الغلاء : المجتمع المدني يفترض أنه يبط قوانين لكن أحنا محتاجين دائماً في مصر أننا نتكلم عن المشاركة الغائبة للمجتمع المدني في اتخاذ القرارات في المجالات المختلفة في بلدنا أحنا علي سبيل المثال لما نيجي نقدم شكوي ضد شركة من الشركات التي تتعامل في المحمول بتقابلنا معوقات كثيرة جداً . مثل هذه الشكاوي ليس مجالها جهاز حماية المستهلك . لما نروح هناك يقولوا روحوا جهاز تنظيم الاتصالات ولما نروح تنظيم الاتصالات . هناك رقم شكاوي وهو 155 . فالشكاوي لا يرد عليها لقد تحول جهاز حماية المستهلك إلي جهاز لحماية الأغنياء وفيما يخص السلع الكمالية مثل السيارات وماشابه . وجهاز حماية المستهلك يحيل الشكاوي للجان فنية فيما يخص مثل هذه السلع الكمالية . وإذا كان ولا بد من تحويل شكاوي مثل أجهزة المحمول علي سبيل المثال إلي جهاز تنظيم الاتصالات فأننا أقترح أن يتضمن قانون الاتصالات في نسخته المراد التغيير إليها أن يتضمن حقنا كمستهلكين أن نقوم بالتسعير . يجب أن يكون للمستهلكين دور في عملية التسعير فالعالم كله في الاقتصاد الحر يجعل للمستهلكين دور رئيسي في عملية التسعير ويجب الرقابة علي هامش الربح المعقول الذي تجنيه الشركات ولا يجب الإضرار بالمستهلك . هناك أيضاً الجانب المتعلق بسوء الخدمة وعقود الإذعان ويجب التعامل بشكل مختلف مع وضع الإستثمارات الأجنبية وتسيبها الغالبة في الاستثمار وما يتيحه ذلك من نزح للأرباح للخارج . ولهذا يجب أن تلغي عقود الإذعان نهائياً وهذا حق طبيعي للمستهلكين . وأنه سعيد بحضور الحكومة متمثلة في السيد الوزير لكي يسمع الناس . الشبكة العربية لمعلومات حقوق الإنسان : يخلو القانون الحالي من المواد التي تتحدث بفاعلية عن حقوق المستهلكين ----بهاء طاهر عضو الشبكة العربية لمعلومات حقوق الإنسان يؤكد ضرورة استحداث نص واضح وصريح في القانون يمنع شركات الاتصالات من إعطاء بيانات أي مشترك إلا بإذن القضاء . </br> الأستاذ أحمد كامل المحامي - عضو لجنة الحريات بنقابة المحامين : يبدأ أ. أحمد كامل كلمته بتوجيه انتقاد حاد لتأخر عملية التطهير المؤسسي وأن معظم الشركات ومؤسسات الدولة ما تزال الأممور تدار بها مثلما كانت تدار قبل 25 يناير وأصبح هناك ضرورة لبدء عملية التطهير المؤسسي حتي تتسم البنوك والمؤسسات والشركات بسمة التغيير الذي يتلائم مع المجتمع الجديد الذي تبنيه الثورة بعد 25 يناير . أنا جي دلوقت من ميدان التحرير والجو سخن جداً والنهاره 12 يوليو والبعض يقول أن في 8 يوليو فيه ثورة والحقيقة أنها نفسها هي الثورة الأولى اللي حصلت في 25 يناير وهي مستمرة وهناك طاقة ثورية لدي الشعب المصري لن تهدأ إلا بأسقاط النظام وأتباعه وذبوله وأحداث تغيير شامل بالمجتمع فثورة قامت من أجل التغيير والحرية والعدالة الاجتماعية والثورة مستمرة لتحقيق شعارات الثورة . نحن مازلنا في المربع رقم 1 . وأنا مع كل مقالته م/ حاتم زهران وم/ عمرو موسى وأنا يجب أن نخرج من هذه الزاوية الضيقة في النظر للأمور . نحن المصريون الذين قمنا بثورة 25 يناير لن نتوقف إلا بأحداث تغيير جذري وشامل في المجتمع المصري . نحن لسنا بصدد مناقشة قانون . نحن بصدد تغيير شامل في حياتنا . إحنا بنغير دستور أبها الساده نحن بصدد تغيير نظام بالكامل . المادة 11 في الإعلان الدستوري الأخير للمجلس العسكري . والمادة 8 وحتى المادة 22 هي عبارة عن مواد منحدرة أو منقولة من دستور 23 وكان قبلها ثورة 1919 وتم أخذها كما هي في كافة التعديلات الدستورية اللاحقة وحتى الإعلان الدستوري الأخير والمادة 11 تتعلق بالخصوصية وعدم إفشاء سرية الاتصالات ومن وجهه نظر الثورة لم تعد بعض المواد كافية وبما فيها ما يسمى بالحماية الإدارية للحق . وعند تطبيق هذه المبدأ علي مواد القانون رقم 15 الخاص بتنظيم الاتصالات والمادة رقم 11 في الإعلان الدستوري الأخير إن الضمانات الواردة لهذه المواد غير كافية طبقاً لمبدأ الحماية الإدارية للحق . إحنا عايزين نفرض الاشتباك عايزين نعمل ديمقراطية حقيقية ودولة مدنية حديثة فأننا أميل للطرح الخاص بفصل جهاز تنظيم الاتصالات وأية أجهزة رقابية عن جهة السلطة التنفيذية وأن تكون كافة الأجهزة المعنية والمنوطة بالرقابة مستقلة تماماً عن الأجهزة التنفيذية وأن تكون علي هذه الأجهزة

رقابة شعبية حقيقة لتضمن شفافيته ومصادقية دورها وهناك لجان بنص المادة 19 من قانون الاتصالات الساري ولانعني هنا اللجان الفنية مثل لجنة الطيف الترددي ولكن ماتعنيه اللجنة المعنية بحماية حقوق المستهلكين . . لامت بصلة للدفاع وحماية حقوق المستهلكين وتشكيلها يأتي من الوزير اذ لابد من الفصل التام للأجهزة المعنية بحماية حقوق المستهلك عن الأجهزة التنفيذية ولا بد من وجود رقابة شعبية حقيقية وفعالة ولها ضمانات بنص القانون علي الأجهزة الحكومية . . الحاجة المهمة اللي عايز أتكلم فيها وهي دور الضباط في شتي شئون حياتنا إذ منذ ثورة 23 يوليو نجد أن العسكر لهم دور في كافة شئون ومجالات الحياة في المجتمع . . مثلاً هناك قانون لايبيح التصرف في الاراضي الزراعية إلا بموافقة جهة أمنية . طب في قانون الاتصالات ايضاً في حاحه إسمها الأمن القومي وإحنا حريصين علي ده ولماذا لا يكون مجلس الأمن القومي مشاركاً به ممثلين للشعب وهذا طبقاً لما جاء بالبرنامج الانتخابي للمستشار هشام البسطويسى أليس الشعب طرفاً في الأمن القومي مثل هذا المجلس يمكن أن يكون له حق في منح التراخيص باستخدام الأراضي الصحراوية ويمكن أن يكون له أيضاً حق التدخل في شئون الاتصالات . <br> وتحدث الدكتور / ماجد عثمان وزير الاتصالات والمعلومات :- وجه الوزير الشكر للجمعية علي المبادرة هذه واعتبر هذا المنتدى من المنتديات القليلة التي تتحدث عن المستقبل والتغيير الشامل لقد نجحت الثورة خلال 18 يوم في تغيير نظام سياسي كامل بشكل أدهش العالم في الخارج كما أدهشنا نحن بالداخل ايضاً وأنا بأعتبر أن أي حديث عن أي قانون بدون الحديث عن منظومة متكاملة من الحكومة والحكم الرشيد فإن هذا يدور في فراغ كامل ولا يجب أن ننظر من خلال الصناديق الصغيرة التي تعودنا أن ننظر فيها وأن ننظر إلي جزئيات صغيرة ونكتفي بأن نسأل أنفسنا طب الحته دي حنغيرها إزاي . . وهكذا دون أن ننظر للمنظومة المتكاملة يعني مش مفروض إن إحنا نأخذ ردود أفعال تصحيحية ولكن الجو العام لم يتغير ويجب علينا أن نفكر بطريقة أكثر شمولية وأنا هاضرب مثال بسيط عشان كلامي مايكونش نظري فقط . . الجهاز القومي لتنظيم الاتصالات هناك مثله الكثير هناك جهاز حماية المستهلك ، وهناك جهاز تنظيم الكهرباء . . يعني فيه زيه أجهزة كثير . . هذه الأجهزة تتبع الوزير المختص وأنا هادي مثل بجهاز حماية المستهلك كان يتبع وزارة الصناعة ثم أنتقل إلي وزارة التجارة لكن مايزال السلطة التنفيذية تشرف عليه طب إيه السبب في كده . . إن أي جهاز حكومي يجب أن يكون فيه مسائلة دستورية من خلال الوزير المختص وبالتالي لوحد أختلف من الأجهزة وهناك سؤال في مجلس الشعب مين هايقف يرد عليه . . لازم يكون الوزير المختص . . خدوا بالكم مثلاً أن المحافظين غير مسئولين دستوريا أمام مجلس الشعب إذا مين اللي هايكون مسئول ويقف يرد أمام مجلس الشعب غير الوزراء وبالتالي لازم يكون الجهاز ليه تبعية للسلطة التنفيذية وبدون تغيير هذه المنظومة وغير هذا الإطار تغيير شامل يبقى وأحنا محتاجين نفكر تفكير عميق حتي لانهدم الإطار الحالي كده مره واحده ولانجد شكل الإطار الجديد ومايقال هنا يطبق علي قوانين كثير . . وهناك ضغط شعبي كبير لتغيير هذا القانون وانتخابات مجلس الشعب علي الأبواب . . ولكن ماهي الآليه . . هل إذا أحنا تقدمنا الآن بمشروع قانون لمجلس الوزراء ومجلس الوزراء قام بمراجعتة وقدمه للمجلس العسكري وقام المجلس العسكري بالتصديق عليه . . هل هذا هو الحل وهل يعبر هذا القانون علي كل التيارات الموجودة . هل الموجودين في الندوة والكلام اللي سمعناه هنا النهارده يعبر عن كل مصر . . إذا كيف نصل لآلية فعالة للوصول إلي التغيير الذي نريده . . كل هذه التساؤلات وكل هذه القضايا يجب أن تثار وأنا بأرحب بكل الإقتراحات والأفكار التي طرحتها الندوة وأعتبرها أنها أفكار جادة وقيمة جداً وأنا هنا بأطرح فقط هذه التساؤلات ويجب أن نبحث معا عن اجابات لها . فإذا تقدمنا بتصورنا للقانون في صيغته الجديدة لمجلس الوزراء وأقره المجلس العسكري.. ما هي الآلية المناسبة للوصول إلي قانون مثالي يرضي به جميع الاطراف في غيبة مجلس الشعب.. وهل نقوم بتعديل القانون الآن أم ننتظر حتي ينتخب البرلمان الجديد. <br> />رحب الوزير بكل ما طرح في الندوة من أفكار ومقترحات وهي تدل علي الجدية ولكننا نحتاج لإطار أوسع نعمل في ظله.. فإذا خرج الجهاز القومي لتنظيم الاتصالات من تبعية الوزير فإلي أين يتجه.. ولمن تكون تبعيته؟ ومن يحاسبه ويضع ميزانيته.. واكد الوزير اتفاقه مع الدعوة لاستقلالية الجهاز ولكن ماهو البديل المناسب وأشار د.ماجد عثمان إلي أن معهد تكنولوجيا المعلومات "ITI" طرح منذ عدة أسابيع فكرة الحوار المجتمعي وحضره 150 من خبراء وقانونيين وأكاديميين وممثلي جمعيات حقوقية وشركات اتصالات وكان التركيز علي المادتين 67، 68 وتم فتح موقع علي الانترنت لتلقي الاقتراحات والأفكار وفعلاً وصلنا عدد لا بأس به من المقترحات بلورها جهاز تنظيم الاتصالات في مسودة جديدة ناقشناها مع الدكتور عمرو بدوي الرئيس التنفيذي للجهاز منذ أيام ولكن الصورة العامة مازالت نمطية ومازلنا نغير في حدود ردود الأفعال ونحتاج إلي آلية أوسع وأكثر ويعقب الدكتور أحمد أبوطالب خبيرالاتصالات المعروف قائلاً أننا لسنا بصدد اختراع العجلة.. وأي جهاز رقابي في العالم يتبع الجهة البرلمانية الرقابية وهي مجلس الشعب وكان الجهاز المركزي للمحاسبات تابعاً للبرلمان قبل انتقاله لرئيس الجمهورية.. مؤكداً أننا كنا نعيش في دولة بوليسية ومازالت المؤسسات تحكم بفكر بوليسي وجهاز تنظيم الاتصالات مازالت الكلمة العليا فيه لأجهزة الأمن ولا بد من الغاء هذا الوضع المشين فنحن في دولة مدنية ويجب ان يحكمها مدنيون. <br> /> ثم طرح أ. محسن منصور : سؤال علي السيد الوزير يتعلق بأنه لايفهم معني أن هناك قرار سياسي أدي إلي بيع المصرية للاتصالات لشبكة المحمول الأولي ثم الرخصة التي أمتلكها وباعتها في 2003 بحجة أن ظروف السوق لاتسمح ثم بيعت في 2005 بأكثر من ثمانية أضعاف ( باعتها بأثنين مليار في 2003 ثم طرحت رخصه في 2005 بيعت بـ 17 مليار ) وسؤال آخر عن متي يبدأ التطهير من الفساد في قطاع الاتصالات . . وأجاب السيد الوزير أنه أي حد عنده ورقة تتعلق بالفساد عليه أن يرسلها إليه ليقوم بالتحقيق فيها وأنه لايقبل الكلام المرسل .

Posted 2nd March 2015 by [M.ABUKRISH](#)

0 Add a comment

To leave a comment, click the button below to sign in with Google.

SIGN IN WITH GOOGLE